



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 8

N. 15

**OGGETTO: PIANO NAZIONALE PER LA RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) M2C4 INV.4.2 “RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL’ACQUA COMPRESA LA DIGITALIZZAZIONE E IL MONITORAGGIO DELLE RETI” – ATTO D’OBBLIGO REGOLANTE I RAPPORTI TRA UFFICIO D’AMBITO E S.EC.AM. S.P.A.**

L’anno 2024, il giorno 17 del mese di LUGLIO, alle ore 17:30, presso la sala riunioni della Provincia di Sondrio sita in Sondrio, via Trieste n. 8, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell’Ufficio d’Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Davide Marcolli	Presidente	X	
Alberto Bianchi	Vice Presidente	X	
Francesco Conforti	Consigliere	X	
Claudio Crosio	Consigliere	X	
Gianluca Sertorio	Consigliere		X

Assume la presidenza il sig. Davide Marcolli nella sua qualità di Presidente dell’Ufficio d’Ambito.

Il Consigliere Bianchi partecipa mediante modalità prevista all’art.13, comma 1, secondo periodo, dello Statuto aziendale.

Partecipa alla seduta il Direttore Paolo Andrea Lombardi che svolge funzioni di verbalizzante, coadiuvato dalla dipendente Francesca Ljoka, ai sensi dell’art.14 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all’o.d.g.

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

#### PREMESSO CHE:

- nell’ambito dell’iniziativa Next Generation EU l’Italia ha ricevuto risorse dal sistema Comunitario per finanziare progetti ritenuti validi e in linea con la strategia del PNRR Italia;
- la Missione 2 (Rivoluzione verde e transizione ecologica), Componente C4 (Tutela e valorizzazione del territorio e della risorsa idrica), Investimento 4.2 (Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell’acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti), è stata originariamente cofinanziata per 900 milioni di euro, successivamente aumentati a 1.924 milioni di euro;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 8

- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) è l'amministrazione centrale titolare dell'intervento e, con nota prot.5310 del 08.03.2022, ha pubblicato l'avviso "*Procedure per la presentazione delle proposte per interventi finalizzati alla riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti a valere sulle risorse del PNRR – M2C4 - I4.2*";

### PREMESSO CHE:

- l'avviso di cui sopra prevedeva che le proposte avrebbero potuto essere presentate dagli "[...] *Enti di Governo d'Ambito che abbiano affidato il servizio a soggetti legittimati ai sensi dell'art.172 del d.lgs.152/2006 e ss.mm.ii., ovvero conformi alla normativa pro tempore vigente operanti sul territorio nazionale.*" (art.4.1);
- la legge regionale n.26 del 12 dicembre 2003, all'art.48:
  - a) al comma 1 reca: "[...] *le funzioni già esercitate dalle Autorità di ambito [...] sono attribuite alle province e alla Città metropolitana di Milano [...]*";
  - b) al comma 1bis reca "*In ragione del rilevante interesse pubblico all'organizzazione e attuazione del servizio idrico integrato e nel rispetto del principio di leale collaborazione, le province, di seguito indicati quali enti di governo dell'ambito, costituiscono in ciascun ATO [...] un'azienda speciale, di seguito denominata Ufficio di ambito, dotata di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e contabile [...]*";
  - c) al comma 2 reca: "*L'ente di governo dell'ambito esercita, tramite l'Ufficio d'ambito, le seguenti funzioni e attività:*
    - *l'individuazione e l'attuazione delle politiche e delle strategie volte a organizzare e attuare il servizio idrico integrato [...] inclusi la scelta del modello gestionale e l'affidamento della gestione del servizio idrico integrato [...]*;"
- in forza delle competenze attribuite dalla predetta legge regionale, in data 25 giugno 2014 l'Ufficio d'Ambito ha stipulato con il gestore S.Ec.Am. S.p.A. la "*Convenzione di affidamento del servizio idrico integrato dei comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale della provincia di Sondrio*";
- con deliberazione n.29 del 19 ottobre 2022 l'Ufficio d'Ambito, tra l'altro:
  - i. ha preso atto della proposta di intervento formulata da S.Ec.Am. S.p.A. con nota prot.12604 del 10 ottobre 2022, così come integrata con nota acclarata a protocollo aziendale al n.1793 del 11 ottobre 2022, concludente in euro 28,6 milioni di costo da chiedere interamente a finanziamento;
  - ii. ha valutato favorevolmente tale proposta in quanto tesa a ridurre le perdite idriche nelle reti di adduzione e distribuzione dell'ATO di Sondrio;
  - iii. ha dato mandato al Direttore di provvedere al caricamento della proposta di intervento presso il portale predisposto dal Ministero, attribuendogli facoltà di impegnare a tal proposito l'Ufficio d'Ambito e di apportare eventuali modificazioni;
- il giorno 20 ottobre 2022 la proposta di intervento, così come formulata da S.Ec.Am. S.p.A., è stata trasmessa al Ministero tramite l'apposito portale;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 8

### PREMESSO CHE:

- non risultando immediatamente finanziata la proposta presentata, il Ministero ha successivamente comunicato all'Ufficio d'Ambito la volontà di valutare l'avanzamento alla CE di una proposta di fabbisogno aggiuntivo per poter finanziare ulteriori proposte rispetto a quelle risultanti allora beneficiarie e a tal fine ha chiesto aggiornamenti sull'attuazione dell'intervento proposto e sulla permanenza della necessità di finanziamento a valere sul PNRR (cfr. nota prot.14737 del 30.06.2023 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti);
- con nota prot.1303 del 30.06.2023 l'Ufficio d'Ambito ha chiesto a S.Ec.Am. S.p.A. la documentazione necessaria per poter confermare al Ministero la permanenza della necessità di finanziamento a valere sul PNRR;
- riscontrata a tal riguardo l'assenza di comunicazioni da parte di S.Ec.Am. S.p.A., con nota prot.1374 del 14.07.2023 l'Ufficio d'Ambito ha comunicato al Ministero il venire meno dell'interesse al predetto finanziamento;

### CONSIDERATO CHE:

- interrompendo l'assenza di comunicazioni in merito che durava da ormai 20 mesi, con nota prot.7757 del 13.06.2024 (ns. prot. 1628 del 18.06.2024) S.Ec.Am. S.p.A. ha chiesto all'Ufficio d'Ambito di chiedere al Ministero la riammissione in graduatoria proponendo una versione di intervento differente rispetto alla proposta presentata originariamente nel 2022 e sulla base della quale il Ministero ha assegnato il relativo posizionamento in graduatoria; in particolare S.Ec.Am. S.p.A. ha chiesto di ridurre l'importo da 28,6 a 12,15 milioni di euro, senza realizzare 2 lotti sui 6 previsti, e senza confermare il raggiungimento dei target PNRR (750 km di nuova rete distrettualizzata entro il 31.03.2026);
- il medesimo giorno della ricezione della comunicazione di cui sopra, con nota prot.14663 del 18.06.2024 (ns. prot.1629 del 18.06.2024) il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha chiesto nuovamente la conferma della necessità attuale di finanziamento della proposta a valere sulle risorse del PNRR;
- annullando e sostituendo la comunicazione trasmessa solo pochi giorni prima, con nota prot.7978 del 19.06.2024 (ns. prot. 1641 del 20.06.2024) S.Ec.Am. S.p.A. ha confermato l'interesse al finanziamento per la proposta, in quanto a importo e a numero di lotti, comunicati originariamente nel 2022;
- a causa dell'importante discrasia relativamente ai contenuti delle due lettere sopra citate, l'Ufficio d'Ambito ha chiesto a S.Ec.Am. S.p.A. diverse conferme (ns. prot.1651 del 20.06.2024);
- con nota prot.8074 del 20.06.2024 (ns. prot. 1670 del 20.06.2024) S.Ec.Am. S.p.A. ha confermato: *i)* la volontà ad essere riammessa in graduatoria sulla base dei lotti e dell'importo originari, *ii)* il raggiungimento al 31.03.2026 dei target previsti, *iii)* la capacità di sostenere l'eventuale esposizione finanziaria correlata;
- preso atto di quanto dichiarato in ultimo da S.Ec.Am. S.p.A., l'Ufficio d'Ambito ha confermato al Ministero l'attuale interesse al finanziamento (ns. prot.1671 del 20.06.2024);
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con decreto direttoriale n.299 del 21 giugno 2024 ha ammesso e finanziato per l'intero importo di 28,6 milioni di euro l'intervento originariamente presentato il 20.10.2022;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 8

**DATO ATTO CHE** il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota prot.15505 del 26.06.2024 (ns. prot.1716 del 26.06.2024), ha chiesto a Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A. di stipulare, congiuntamente con il Ministero stesso, un atto d'obbligo regolante i rapporti tra i soggetti coinvolti;

**CONSIDERATO CHE** numerosi obblighi posti in capo all'Ufficio d'Ambito non sono direttamente sotto il controllo dell'azienda speciale, in quanto la realizzazione dell'intervento è a cura del gestore d'ambito S.Ec.Am. S.p.A.;

### CONSIDERATO CHE:

- una delle clausole più importanti del finanziamento in parola è rappresentato dalla possibilità di revoca, in misura totale o parziale, delle risorse assegnate a seguito, tra l'altro: *i*) del mancato rispetto del cronoprogramma, *ii*) della mancata realizzazione, anche parziale, del programma di investimento strumentale alla realizzazione della proposta, *iii*) del mancato raggiungimento, entro i termini previsti, delle milestone e dei target previsti (art.17 dell'Avviso, riproposti all'art.7 dell'atto d'obbligo di cui sopra);
- poiché l'Ufficio d'Ambito è il soggetto deputato alla ricezione delle rate pagate dal Ministero e al loro trasferimento a S.Ec.Am. S.p.A. per la materiale realizzazione dell'intervento, in caso di revoca del finanziamento il Ministero potrebbe chiedere indietro all'Ufficio d'Ambito somme già pagate allo stesso e, da questo, già pagate a S.Ec.Am. S.p.A., con evidente impossibilità per l'Ufficio d'Ambito – dati gli importi previsti – di restituzione al Ministero;

**RITENUTO** necessario stipulare un analogo atto d'obbligo tra Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A. regolante i rapporti tra le Parti, che trasferisca il rischio dell'operazione, connesso alla revoca delle risorse assegnate, interamente sul soggetto che *i*) ha proposto l'intervento, *ii*) è chiamato alla sua realizzazione e *iii*) tuttora, nonostante i chiari elementi di rischio di cui in seguito, sostiene di riuscire a raggiungere i target nei tempi previsti;

**CONSIDERATO CHE** questo Ufficio individua tre famiglie di elementi di rischio nel perseguire oggi la proposta presentata il 20.10.2022, raggruppabili nella gestione amministrativa della proposta da parte di S.Ec.Am. S.p.A., nella procedibilità attuativa dell'intervento e nella capacità finanziaria e di cassa di S.Ec.Am. S.p.A.:

- gestione amministrativa della proposta da parte di S.Ec.Am. S.p.A.
  - la Società ha dimostrato di non aver tenuto una condotta lineare volta alla messa a terra di questo intervento in quanto, come riportato in precedenza, *i*) nel 2023 non ha confermato l'interesse al finanziamento nonostante la richiesta dell'Ufficio d'Ambito, *ii*) nel 2024, a distanza di pochi giorni, prima ha chiesto di considerare una nuova proposta assai diversa da quella presentata nel 2022 (importo più che dimezzato, alcuni lotti completamente non realizzati, nessuna conferma del raggiungimento dei target PNRR), poi è tornata a confermare l'interesse alla proposta originaria;
  - la Società non ha dimostrato di aver proseguito con le attività della proposta, nel periodo intercorrente tra la presentazione dell'istanza a ottobre 2022 sino ad oggi, in ottica di predisporre per una eventuale assegnazione successiva del contributo;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 5 di 8

- procedibilità attuativa dell'intervento
  - la proposta presentata il 20.10.2022 prevede la realizzazione di 9 lotti, diversi dei quali caratterizzati da un ordinamento logico secondo il quale prima devono essere svolte delle attività e solo dopo delle altre; un esempio è costituito dagli interventi infrastrutturali di rinnovamento della rete idrica (lotto 6) a seguito dell'attività di ricerca perdite (lotto 5) a seguito dell'attività di rilievo della rete (lotto 1) e di modellazione idraulica (lotto 2);
  - alcuni lotti (lotto 3, lotto 4a, lotto 4d) necessitano di forniture elettromeccaniche per le quali i tempi di consegna non sono nel pieno controllo di S.Ec.Am. S.p.A.;
  - alla scadenza del 31.03.2026 mancano poco più di 20 mesi; si ritiene tale periodo di tempo difficilmente conciliabile con le attività costituenti la proposta; a maggior ragione se si considera il target intermedio, ossia 400 km di rete distrettualizzata da raggiungere al 30.06.2025, tra meno di un anno;
  - l'obiettivo di riduzione delle perdite idriche percentuali fu fissato da S.Ec.Am. S.p.A. attraverso la proposta del 2022 al 35,14%, sulla base dei dati di qualità tecnica dell'anno 2020 allora disponibili (cfr. pag.16 dell'Allegato 3: diminuzione dell'indicatore M1b dal 31,3% nel 2020 al 20,3% nel 2026): nell'ambito della più recente raccolta dati di qualità tecnica S.Ec.Am. S.p.A. ha comunicato per l'anno 2023 un valore dell'indicatore M1b pari a 43,8%; questo significa che per giungere al 20,3% come riportato nella proposta del 2022 la riduzione percentuale reale deve essere del 53,65%, che significa più che dimezzare le perdite idriche dell'intero ATO di Sondrio in poco più di 20 mesi;
  
- capacità finanziaria e di cassa di S.Ec.Am. S.p.A
  - le regole attuali del finanziamento in parola prevedono che S.Ec.Am. S.p.A. vada incontro ad una anticipazione finanziaria massima del 10%, in particolare alla richiesta del saldo e quindi temporalmente collocata alla fine del progetto, ossia nelle immediate prossime annualità;
  - rispetto all'importo complessivo di euro 28,6 milioni, tale anticipazione è pari a euro 2,86 milioni; tuttavia, in considerazione del fisiologico ritardo tra il momento dell'incasso della rata del contributo rispetto al momento del pagamento delle singole fatture, è lecito attendersi che in realtà l'esposizione correlata a questa proposta sia ancora maggiore;
  - sono note le difficoltà finanziarie di S.Ec.Am. S.p.A. (cfr. pag.2 e pag.193 del bilancio di esercizio 2023; pag.14, pag.71 e pag.100 del bilancio di esercizio 2022);
  - sono altresì note le difficoltà connesse alle limitate disponibilità di cassa (cfr. pag.13 e pag.195 bilancio di esercizio 2023; pag.102 bilancio di esercizio 2022); peraltro, su tale specifico argomento Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A. si incontrarono il 14.11.2023 e in tale sede rappresentanti della Società confermarono un problema di liquidità (cfr. relativo verbale agli atti dell'Ufficio d'Ambito avente prot.2455 del 07.12.2023);
  - il timore che tali difficoltà di cassa siano proseguite nel tempo e siano ancora attuali viene alimentato dal fatto che S.Ec.Am. S.p.A., nonostante il sollecito prodotto con nota prot.1657 del 20.06.2024, non ha ancora provveduto al pagamento di n.2 fatture, emesse dall'Ufficio d'Ambito in data 27.02.2024, per un importo di euro 165.364,20, quindi assai minore rispetto all'anticipazione correlata all'intervento PNRR in parola;

C\_C816 - - 1 - 2024-08-02 - 0002108



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 6 di 8

**VISTO** il documento allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO** di sottoporre a S.Ec.Am. S.p.A. la stipula del documento in allegato, subordinando ad essa la firma da parte dell'Ufficio d'Ambito dell'atto d'obbligo con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

**CON** voti unanimi, espressi nei modi di legge,

### DELIBERA

1. di richiamare tutto quanto esplicitato in premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare il documento allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
3. di dare mandato al Presidente del Consiglio di Amministrazione per la sottoscrizione del predetto documento, nonché per l'eventuale modifica di alcune parti che dovessero necessitarsi;
4. di subordinare la firma da parte dell'Ufficio d'Ambito dell'atto d'obbligo con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti alla stipula del documento allegato da parte di Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A.;
5. di trasmettere la presente deliberazione, allegato incluso, al Presidente della Conferenza dei Comuni e, in caso di vacanza del medesimo, di trasmettere la presente deliberazione al Presidente della Provincia di Sondrio;
6. di trasmettere la presente deliberazione, allegato incluso, al Presidente della Provincia di Sondrio;
7. di trasmettere la presente deliberazione, allegato incluso, ai Comuni dell'ATO di Sondrio e alla società S.Ec.Am. S.p.A.;
8. di disporre che la presente deliberazione venga pubblicata in apposito spazio presso la sede dell'Azienda e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 7 di 8

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

### Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

*Davide Marcolli*

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale  
ai sensi dell'art.24 del d.lgs. 82/2005

### Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

*Paolo Andrea Lombardi*

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale  
ai sensi dell'art.24 del d.lgs. 82/2005

Sondrio, 17 luglio 2024

---

C\_C816 - - 1 - 2024-08-02 - 0002108



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 8 di 8

### PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, 18 luglio 2024

**Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito**

*Paolo Andrea Lombardi*

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale  
ai sensi dell'art.24 del d.lgs. 82/2005

C\_C816 - - 1 - 2024-08-02 - 0002108